

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**HOÀNG THỊ HANH**

**TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH**  
**TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN THUẬN THÀNH,**  
**TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HOÀNG THỊ HANH**

**TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH**  
**TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN THUẬN THÀNH,**  
**TỈNH BẮC NINH**

**Ngành: Quản lý kinh tế**  
**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI NỮ HOÀNG ANH**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

*Thái Nguyên, tháng 02 năm 2019*

**Tác giả luận văn**

***Hoàng Thị Hanh***

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, toàn thể các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong suốt quá trình theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Với tình cảm trân trọng nhất, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới TS. Bùi Nữ Hoàng Anh đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Xin trân trọng cảm ơn!

*Thái Nguyên, tháng 02 năm 2019*

**Tác giả luận văn**

***Hoàng Thị Hanh***

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TỰ CHỦ TRONG</b>	
<b>QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN CÔNG LẬP .....</b>	<b>5</b>
1.1. Tổng quan về bệnh viện công lập .....	5
1.1.1. Phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong lĩnh vực y tế .....	5
1.1.2. Khái niệm, đặc điểm của bệnh viện công lập .....	7
1.2. Cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính đối với các bệnh viện công lập.....	11
1.2.1. Khái niệm cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính .....	11
1.2.2. Sự cần thiết phải thực hiện cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính ở bệnh viện công lập .....	12
1.2.3. Mục tiêu thực hiện cơ chế tự chủ trong quản lý tài chính ở các bệnh viện công lập .....	14
1.3. Nội dung tự chủ trong quản lý tài chính ở bệnh viện công lập.....	15
1.3.1. Tự chủ trong quản lý nguồn thu.....	16
1.3.2. Tự chủ trong quản lý, sử dụng các quỹ.....	18
1.3.3. Tự chủ trong quản lý chi.....	18
1.3.4. Tự chủ trong quản lý, sử dụng tài sản.....	19

1.3.5. Quản lý chênh lệch thu- chi .....	20
1.3.6. Tự chủ trong quản lý chu trình ngân sách của Bệnh viện .....	21
1.3.7. Thanh tra, kiểm tra, kiểm soát tài chính .....	24
1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến tự chủ trong quản lý tài chính tại các bệnh viện công lập .....	25
1.4.1. Các yếu tố bên ngoài.....	25
1.4.2. Các yếu tố bên trong .....	27
1.5. Cơ sở thực tiễn về thực hiện cơ chế tự chủ tài chính trong quản lý tài chính tại các Bệnh viện công lập .....	29
1.5.1. Kinh nghiệm tự chủ tài chính của một số bệnh viện công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh .....	29
1.5.2. Bài học kinh nghiệm đối với Bệnh viện đa khoa huyện Thuận Thành....	31
1.5.3. Tổng quan tài liệu và khoảng trống nghiên cứu .....	32
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	36
2.2. Cách tiếp cận nghiên cứu .....	36
2.3. Phương pháp nghiên cứu .....	36
2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	36
2.3.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	38
2.3.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	39
2.4. Hệ thống chỉ tiêu phân tích .....	39
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình chung của Bệnh viện.....	39
2.4.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh nội dung tự chủ trong quản lý tài chính của bệnh viện.....	39
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN THUẬN THÀNH, TỈNH BẮC NINH</b> .....	42
3.1. Khái quát về Bệnh viện.....	42
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển .....	42
3.1.2. Chức năng, nhiệm vụ và tổ chức bộ máy quản lý.....	42

3.1.3. Nguồn nhân lực .....	45
3.1.4. Cơ sở vật chất - Trang thiết bị kỹ thuật .....	47
3.1.5. Công tác quản lý tài chính .....	50
3.1.6. Kết quả một số hoạt động chính của Bệnh viện .....	51
3.2. Tình hình thực hiện tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện .....	53
3.2.1. Tình hình tự chủ trong quản lý nguồn thu. ....	53
3.2.2. Tình hình tự chủ trong quản lý chi.....	63
3.2.3. Tình hình quản lý chênh lệch thu - chi .....	73
3.2.4. Tình hình tự chủ trong quản lý, sử dụng các quỹ .....	78
3.2.5. Tình hình tự chủ trong quản lý, sử dụng tài sản .....	81
3.2.6. Tình hình tự chủ trong quản lý chu trình ngân sách của Bệnh viện .....	81
3.2.7. Thực trạng công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm soát tài chính.....	84
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến tự chủ trong quản lý tài chính tại Bệnh viện đa khoa huyện Thuận Thành.....	87
3.3.1. Các yếu tố bên trong .....	87
3.3.2. Các yếu tố bên ngoài.....	90
3.4. Đánh giá kết quả thực hiện tự chủ tài chính tại Bệnh viện huyện Thuận Thành .....	93
3.4.1. Kết quả đạt được .....	93
3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân.....	95
<b>Chương 4. 101GIẢI PHÁP CHO VẤN ĐỀ TỰ CHỦ TRONG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI BỆNH VIỆN ĐA KHOA HUYỆN THUẬN THÀNH, TỈNH BẮC NINH.....</b>	<b>101</b>
4.1. Căn cứ đề xuất giải pháp.....	101
4.1.1. Chủ trương về tự chủ trong quản lý tài chính tại các cơ sở y tế công lập....	101
4.1.2. Định hướng phát triển Bệnh viện đa khoa huyện Thuận Thành tỉnh Bắc Ninh.....	102
4.1.3. Kết quả nghiên cứu thực trạng tự chủ tài chính tại bệnh viện huyện Thuận Thành .....	106

4.2. Giải pháp quản lý tài chính tại Bệnh viện đa khoa huyện Thuận Thành tỉnh Bắc Ninh .....	107
4.2.1. Đổi mới xây dựng dự toán thu chi .....	107
4.2.2. Giám sát các khoản thu - khoản chi .....	108
4.2.3. Tăng cường quản lý sử dụng các trang thiết bị, tài sản .....	115
4.2.4. Sắp xếp lại nhân sự phòng tài- chính kế toán, bồi dưỡng nâng cao trình độ cho cán bộ làm kế toán tại Bệnh viện.....	116
4.2.5. Nâng cao trình độ đội ngũ cán bộ quản lý .....	117
4.3. Một số kiến nghị .....	118
4.3.1. Đối với Chính phủ.....	118
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Bắc Ninh.....	121
4.3.3. Đối với Bảo hiểm xã hội tại địa phương.....	122
<b>KẾT LUẬN</b> .....	123
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	124
<b>PHỤ LỤC</b> .....	126

**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>Chữ viết tắt</b>	<b>Nguyên nghĩa</b>
1	BHYT	Bảo hiểm y tế
2	BTC	Bộ Tài chính
3	BVĐK	Bệnh viện đa khoa
4	BYT	Bộ y tế
5	CP	Chính phủ
6	HĐND	Hội đồng nhân dân
7	NĐ	Nghị định
8	NSNN	Ngân sách nhà nước
9	QĐ	Quyết định
10	TCKT	Tài chính kế toán
11	TT	Thông tư
12	TTB	Trang thiết bị
13	TTLT	Thông tư liên tịch
14	UB	Ủy ban
15	UBND	Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH

### **Bảng:**

Bảng 2.1:	Thống kê nội dung điều tra.....	38
Bảng 3.1:	Đội ngũ nhân lực của BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017.....	45
Bảng 3.2:	Cơ sở vật chất của BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015- 2017.....	48
Bảng 3.3:	Một số kết quả hoạt động của BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015 - 2017.....	51
Bảng 3.4:	Tổng hợp các nguồn thu tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015 - 2017.....	53
Bảng 3.5:	Kinh phí NSNN cấp cho BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015 - 2017.....	56
Bảng 3.6:	Các khoản chi theo nội dung tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017 .....	64
Bảng 3.7:	Tổng hợp các khoản chi theo nhóm chi tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017.....	66
Bảng 3.8:	Tổng hợp các khoản chi thanh toán cá nhân tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017.....	68
Bảng 3.9:	Tổng hợp các khoản chi quản lý hành chính tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017.....	69
Bảng 3.10:	Tổng hợp các khoản chi mua sắm, sửa chữa TSCĐ tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017 .....	71
Bảng 3.11:	Tổng hợp các khoản chi khác tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017 .....	72
Bảng 3.12:	Kết quả hoạt động tài chính tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015 - 2017.....	74
Bảng 3.13:	Kết quả chi trả thu nhập tăng thêm tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015 - 2017 .....	77
Bảng 3.14:	Trích lập các quỹ tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015 - 2017.....	78
Bảng 3.15:	Kết quả công tác kiểm tra, kiểm soát các khoản thu tại BVĐK huyện Thuận Thành giai đoạn 2015-2017 .....	85